

komoko@oim.dk

cc:

lybh@oim.dk

hvj@oim.dk

Forslag til lov om ændring af lov om frikommuner

FOA – Fag og Arbejde takker for muligheden for at afgive hørings svar på udkast til lov om ændring af lov om frikommuner.

FOA - Fag og Arbejde vil igen fremhæve, at det er yderst vigtigt, at medarbejderne inddrages i udarbejdelsen af de enkelte frikommuneforsøg og kopiforsøg, som kommunerne sætter i værk. Inddragelse bør både være i forhold til MED-/samarbejdsudvalgenes fastlagte rolle, men det bør også være et krav til kommunerne, at de inddrager øvrige faggrupper, som bliver berørt af frikommuneforsøg og kopiforsøg, selv om de ikke har sæde i MED-/samarbejdsudvalget.

Det er vigtigt, at medarbejderne bliver aktivt inddraget, da det er beskrevet som et mål med frikommunerne, at der skabes et fagligt rum for de kommunale kerneydelser med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering. Når man ønsker at forbedre kvaliteten, frigøre ressourcer til bedre service samtidig med, at man vil gøre faglig stolthed og arbejdsglæde til drivkraft, så skal medarbejderne inddrages.

Ligeledes vil FOA – Fag og Arbejde fremhæve vigtigheden af, at medarbejdernes oplevelser og synspunkter indgår som en del af den samlede evaluering af frikommuneforsøgene.

FOA – Fag og Arbejde mener at det er vigtigt, at der bliver holdt fast i princippet for frikommuneforsøg om, at de forsøg der sættes i værk skal være udgiftsneutrale. Det er således vigtigt, at eventuelle besparelser tilbageføres til det område, hvor besparelserne er opnået. Det er desuden vigtigt, at der i evalueringen af frikommuneforsøg gøres rede for, hvilke besparelser der er opnået samt hvordan disse besparelser er tilbageført til de respektive områder.

Nedenfor følger FOA – Fag og Arbejdes konkrete bemærkninger til de enkelte paragraffer i lovforslaget.

Frivilligt, ulønnet arbejde § 7 c, stk. 1, stk. 2, 1. og 2. punkt samt stk. 3

FOA – Fag og Arbejde afviser overordnet at udstrække dagpengemodtageres og efterlønsmodtageres mulighed for at udføre frivilligt og ulønnet arbejde for frivillige foreninger, organisationer og lignende til offentlige virksomheder i kommunalt regi. FOA – Fag og Arbejde mener, at kommunale sociale tjenesteydelser skal udføres af lønnet professionel arbejdskraft.

Dato:
12.03.2013

Ref.:
MARB/bbn

FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 4697 2626
Telefax 4697 2300

Kontonr. 5301-0476807

E-mail
foa@foa.dk
a-kassen@foa.dk

www.foa.dk

Begrundelsen for forslaget er, at udvidelsen kan have en positiv, afledt effekt på servicen over for borgerne. For os at se kan en kommune ikke basere en forbedring af servicen på frivillig arbejdskraft – hverken af enkeltpersoner eller frivillige organisationer. Det er en lappeløsning, som tendentielt tager arbejde fra det ordinære personale.

En forbedret service kræver en professionel, kontinuerlig indsats af faguddannet arbejdskraft.

Hvis forsøget udstrækkes, er det et must for FOA – Fag og Arbejde, at personalet i de pågældende kommunale virksomheder høres via de faglige organisationer, og at de får reel medindflydelse på, om der skal være frivillig arbejdskraft i virksomheden eller ej.

I lovforslagets § 7 c, stk. 1, stk. 2 mv. indsættes "offentlige kommunale virksomheder" som supplement til frivillige foreninger mv. På den måde bliver reglerne for frivilligt ulønnet arbejde ens i to sektorer, som har to helt forskellige udgangspunkter. FOA – Fag og Arbejde kan kun se det på den måde, at frikommuneforsøgene skal være rambuk for, at lediges muligheder for frivilligt og ulønnet arbejde skal aflaste kommunernes belastede økonomi.

FOA – Fag og Arbejde er meget betænkelige ved denne udvikling, som er en glidebane. Lovforslaget L60, som blev vedtaget den 14. december 2012 og trådte i kraft den 1. januar 2013, fjernede 4 timers begrænsningen for dagpengemodtageres muligheder for - uden fradrag - at arbejde ulønnet og frivilligt. Man har i parentes bemærket ikke ændret "Fradragsbekendtgørelsen" 1344 af 11. december 2009 med tilhørende vejledning nr. 50 af 14. juni 2012 i overensstemmelse hermed.

Med de nedskæringer, vi ser i den offentlige sektor i disse år, herunder i kommunerne/plejesektoren, kan man frygte, at der sker et skred i de offentlige myndigheders forpligtelse over for borgerne, og at frivillige - såvel enkeltpersoner som frivillige organisationer - i højere grad vil blive brugt i kommunalt regi. Det betyder færre job til almindelige lønmodtagere og ringere service for borgerne. Det betyder også, at jobbene til den ordinære arbejdskraft bliver hårdere, da de "bløde" sider af arbejdet risikerer at gå til de frivillige.

Frihed til at fastsætte løntilskuddets størrelse overfor private virksomheder § 7 e

FOA – Fag og Arbejde er klar over, at forsøget afgrænses til de private løntilskudsjob, der oprettes i de såkaldte "virksomhedscentre", som formelt er målrettet udsatte kontanthjælpsmodtagere. FOA – Fag og Arbejde vil til forslaget blot påpege de erfaringer, vi har, nemlig at jo højere en tilskudssats der gives i løntilskudsjobbene, desto større fortrængning af de ordinært ansatte har FOA – Fag og Arbejde oplevet.

Private seniorjob § 7 f

FOA – Fag og Arbejde støtter forslaget om, at seniorjob også kan tilbydes i en privat virksomhed, og at det er frivilligt for den enkelte, om personen vil ansættes i en privat virksomhed. Forudsætningen er selvfølgelig, at en person i et seniorjob reelt medfører en nettoudvidelse af

antallet af ansatte, og at løn- og arbejdsvilkår er på overenskomstmæssige vilkår.

Kommunerne skal i år og i de kommende år skaffe rigtig mange seniorjob på grund af den afkortede dagpengeperiode og den høje ledighed. Det bliver vanskeligt for dem.

Ved at udstrække seniorjobordningen til private virksomheder vil ledige alt andet lige få bedre muligheder for at få et seniorjob, der matcher deres ønsker og kompetencer.

Tilbud til forældre om ophold i daginstitutionen uden for åbningstid § 9 e

I FOA – Fag og Arbejde er vi meget uforstående overfor, at der som led i frikommuneforsøget vil blive givet administrativ godkendelse til et forsøg, der under visse forudsætninger giver mulighed for at inddrage frivillige i forældrearrangeret pasning i kommunens lokaler udenfor institutionens almindelige åbningstid. Der er i dagtilbudsloven sat rammer for, hvad dagtilbuddet skal tilbyde børnene som pædagogisk tilbud. Dette pædagogiske tilbud stiller krav til personalets kompetencer, og til en ledelse af personalet, der sikrer, at lovens krav opfyldes i den tid børnene opholder sig i daginstitutionen. FOA – Fag og Arbejde tager derfor kraftigt afstand fra, at kommunalbestyrelser, som et led i frikommuneforsøgene kan ansøge ministeriet om tilladelse til forældrearrangeret pasning af frivillige i kommunens lokaler.

Botilbud § 24 c

FOA – Fag og Arbejde er bekymrede for borgerens retssikkerhed. En borger der bor efter tilbud efter SEL § 107, har brug for at kunne bo et sted vedkommende er tryk og får den hjælp vedkommende har brug for. Med det skitserede forslag er borgerens retssikkerhed truet, idet vedkommende er visiteret til pågældende bomulighed efter § 107, men at det ophører ved udløb af forsøgsperioden, hvorefter borgeren gennem ny visitation skal flyttes igen. Det kan FOA – Fag og Arbejde ikke tilslutte sig. Hvis der havde været tale om et forsøg inden for SEL § 85, så havde ordningen været mere plausibel, idet der så ville være tale om et opgangsfællesskab af almene boliger med social pædagogisk bistand efter SEL § 85. Så FOA – Fag og Arbejde kan ikke bakke forslaget op.

Almen plejebolig § 24 d

Igen må FOA – Fag og Arbejde henvise til borgerens retssikkerhed. Borgeren er visiteret til den almene plejebolig. Der har altså været faglige kommunale instanser, der har vurderet, at borgeren skal have sine behov varetaget i en almen plejebolig. I så fald, at en borgers behov ændrer sig, skal der naturligvis ske en re-visitiation i samarbejde med borgeren og ikke blot af kommunalbestyrelsen. Det er borgerens hjem, der er tale om. Så FOA – Fag og Arbejde kan ikke bakke forslaget op

Ligestillingsredegørelser § 24 g

FOA - Fag og Arbejde stiller sig uforstående over for, at man i § 24 g, ligger op til at frikommuner skal undtages fra pligten til at indsende ligestillingsredegørelser. Uagtet at der ikke er lagt op til ændringer i frikommunernes forpligtelse til at varetage ligestilling i medfør af ligestillingsloven, finder FOA - Fag og arbejde, at det er nødvendigt at ligestillingsvurdere politiske initiativer på alle niveauer, dette løses efter vores opfattelse ikke, når der kun skal indsendes eventuelle egne redegørelser mv. til ministeren til orientering.

Partnerskab om samlet behandlingsforløb § 26b

Lovforslaget er svært gennemskueligt. Det optræder under Ministeren for ligestilling og kirke, men omhandler partnerskab om samlet behandlingsforløb på tværs af sektorer. Det fremgår ikke tydeligt, om de udelukkende er indenfor sundhedslovens rammer eller med en bredere ramme, hvor rehabiliteringsrationalet er en del af den bærende ide. Det skal fremgå tydeligere.

I forhold til borgerens retssikkerhed, må målet være, at et forløb med udveksling af informationer omkring patienten, bør tilgås generelt med samtykke fra patienten, i stedet for at **uden samtykke** indføres som norm i arbejdet omkring patienten. Det finder FOA – Fag og Arbejde bekymrende, hvis det er den præmis, § 26 b indfører.

§ 28

FOA – Fag og Arbejde finder det foruroligende, at borgeren skal kunne flyttes rundt. Det er utrolig vigtigt at holde sig for øje, at en borger er visiteret til et givent tilbud efter SEL § 108. På bostedet arbejder man efter de mål, som borgeren skal udvikle sig i forhold til. Det er den aftale, der er indgået mellem handle- og opholdskommune. Borgeren er selv en del af denne aftale. Derfor kan man ikke blot lægge op til, at borgeren kan skifte hjem efter den foreslåede § 28 e. Det er borgere, der er stærkt afhængige af professionelle pædagoger og omsorgspersoners hjælp, der placeres efter SEL § 108. FOA – Fag og Arbejde kan ikke bakke op om forslaget, da det udfordrer borgerens retssikkerhed.

Borgerstyret personlig assistance § 28a

Om § 28 a vil FOA – Fag og Arbejde indledningsvis bemærke, at vi principielt er positive overfor, at der i frikommuneforsøgene åbnes en mulighed for en bedre og mere gennemskuelig praksis for udmåling af tilskud til BPA, end den der kendes i dag. FOA – Fag og Arbejde er på den baggrund positiv overfor både en fast takststruktur, og en kommunal godkendelsesordning/autorisation.

Det er imidlertid vigtigt for os at fastslå, at vores positive holdning først og fremmest er bygget på, at den nuværende ordning, efter vores opfattelse, ikke fungerer, hvorfor der er behov for at eksperimentere med modeller, der kan gøre det bedre.

Grundlaget for udmålingen skal være en konkret og individuel vurdering af behovet hos den enkelte bruger, og størrelsen af tilskuddet skal

fastsættes svarende til "sammenlignelige faggrupper". Socialministeriet har i en skrivelse til kommunerne fastslået, at alle elementer i den sammenlignelige faggruppes vilkår skal indgå i tilskuddet, bortset fra feriefridage og fritvalgselementer. Kommunerne føler sig imidlertid ikke forpligtet heraf, og mange kommuner har derfor fastsat beregningsgrundlag, der fastsætter løn- og ansættelsesvilkår under niveauet for sammenlignelige faggrupper.

Kommunernes praksis betyder i dag, at handicaphjælperne i hovedparten af kommunerne ansættes på løn- og ansættelsesvilkår, der er betydeligt ringere end sammenlignelige faggruppers. Handicaphjælperne, og FOA – Fag og Arbejde som deres fagforening, har samtidig svært ved at komme igennem med overenskomstkrav overfor arbejdsgiveren, fordi den reelle økonomi i ansættelsesforholdet er bestemt af kommunen. En gennemførelse af en takstmodel, som baseres på det nuværende – alt for lave – løn- og vilkårsniveau, vil derfor ikke løse noget problem, men risikerer tværtimod at fastlåse det for lave niveau.

FOA – Fag og Arbejde er samtidig bekymret for, om gennemførelsen af en takstmodel i praksis kan sikre, at den nødvendige rummelighed i forhold til sygdom, barsel mm. er til stede. FOA – Fag og Arbejde vurderer det positivt, at virksomhederne i takstmodellen vil have mulighed for at flytte pengene rundt mellem ordningerne, således at en ordning, hvor man har to medarbejdere på barsel, kan kompenseres ved, at der er et mindre fravær i andre af de ordninger, som administreres af den samme virksomhed. For at takstmodellen kan blive tilstrækkeligt "robust" overfor disse afvigelser fra et gennemsnit, må tilskuddene enten udmåles ganske rummeligt, eller der bliver i praksis krav om, at kun virksomheder/foreninger af en ganske stort volumen kan byde på ordningerne.

Det er sammenfattende om BPA-ordningerne FOA – Fag og Arbejdes opfattelse, at forsøg med takstmodeller og kommunale godkendelsesordninger kan give viden, men ikke er tiltag, der hverken på langt eller kort sigt reelt bidrager til en løsning af det problem, der består i, at der ikke i dag er sikret ordentlige overenskomstmæssige løn- og ansættelsesvilkår for de ansatte i BPA-ordningerne.

Rehabilitering § 28 c

Når man som led i en afbureaukratisering vil indføre, at borgeren ikke får en skriftlig afgørelse, når der er ændringer i hjælpen, skal man være sikker på, at borgerens retssikkerhed bevares. I forslaget beskrives det, at borgerens ret til at klage bibeholdes, men borgeren skal også vide, hvad denne kan klage over. Det er vigtigt, at borgeren er klar over, hvad de har ret til, og hvordan de kan klage. Det er vigtigt, at der foreligger en skriftlig klagevejledning. Der bør også være retningslinjer for, hvordan borgerne bliver orienteret om ændringerne.

Fælles kommunalt callcenter § 29 a

I forhold til etablering af et fælleskommunalt call-center, så ser FOA – Fag og Arbejde en række udfordringer, der ikke er taget højde for i forslaget.

Først og fremmest, så mener FOA – Fag og Arbejde, at det er bekymrende, at man tager kommuner med i lovforslaget, som ikke er frikommuner. Hvis øvrige kommuner medtages, så er der stor risiko for, at øvrige forsøg også vil omfatte kommuner, der ikke er godkendte som frikommuner – samt at der sker en udbredelse af forsøg til resten af landets kommuner, inden der er gennemført en evaluering af de enkelte forsøg.

Desuden ser FOA – Fag og Arbejde forslaget som en udfordring af borgernes retssikkerhed, når der bliver åbnet for adgang mellem kommunernes elektroniske dokumenthåndteringssystemer – uden at borgeren der kontakter det fælleskommunale callcenter på forhånd er indforstået med, at deres verserende sag nu varetages af en medarbejder fra en anden kommune, der har adgang til borgerens oplysninger.

Forsøg med ydelse efter ophør af sygedagpenge § 29 b

FOA – Fag og Arbejde er positive overfor forslaget, men vil bemærke følgende:

- at den udbetalte ydelse bør være på niveau med sygedagpenge
- at når det i den enkelte sag er en konkret, individuel vurdering, der ligger til grund for at afgøre, om der er ret til denne ydelse, kan det blive uklart for den enkelte, hvilket grundlag afgørelsen er truffet på. FOA – Fag og Arbejde mener derfor, at der af hensyn til de sygemeldte borgeres retssikkerhed bør være adgang til at efterprøve sagerne ved en ankemyndighed.

Uddannelsesaftale og løntilskud under praktik § 29 c

FOA – Fag og Arbejde ser forslaget som et godt incitament til, at unge under 25 år på kontanthjælp kan komme videre på et hovedforløb efter endt grundforløb.

Det skal også præciseres, at kommunerne fortsat skal leve op til dimensioneringen på den pædagogiske assistentuddannelse og social- og sundhedsuddannelsen.

Bestemmelsen om at "*kommunalbestyrelsen i en frikommune kan træffe afgørelse om...*" bør skærpes til en "skal-bestemmelse".

I øvrigt henvises til hørings svar fra LO, KTO og OAO.

Er der behov for uddybning af FOA - Fag og Arbejdes bemærkninger, så kontakt venligst markedsgoerelse@foa.dk

Med venlig hilsen



Peter Kvist Jørgensen
Forbundssekretær